

ALTRES DISPOSICIONS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

RESOLUCIÓ PRE/3787/2023, de 9 de novembre, del procediment de responsabilitat patrimonial iniciat d'ofici pels danys i perjudicis ocasionats a les persones aspirants que varen concórrer a les proves selectives d'estabilització celebrades el dia 29 d'abril de 2023 corresponents a les convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700.

ANTECEDENTS DE FET

Primer. En data 11 de maig de 2023, la Subdirecció General d'Assessorament Jurídic de la Direcció General de Funció Pública emet l'informe que consta a l'expedient administratiu corresponent a aquest procediment de responsabilitat patrimonial en relació amb el desenvolupament de les proves selectives dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu de concurs oposició, convocats per la Direcció General de Funció Pública (convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700), celebrades el 29 d'abril de 2023 (en endavant, "les proves selectives"). Aquest informe conclou que de les actuacions de comprovació realitzades que relaciona, valorades en el seu conjunt, s'arriba a la convicció que en els processos selectius d'estabilització esmentats es van produir, de manera massiva i generalitzada, irregularitats invalidants de les proves selectives, irregularitats que es concreten en la manca de vigilància i supervisió de les aules que varen facilitar l'ús de dispositius mòbils i electrònics durant la celebració de les proves, així com sortides incontrolades de les aules, manca de simultaneïtat en l'inici de les proves en les diferents aules i territoris, així com manca de separació suficient entre aspirants que realitzaven els mateixos exercicis.

Afegeix que la gravetat de les irregularitats produïdes i el seu caràcter generalitzat impliquen la vulneració directa del dret fonamental a accedir a l'ocupació pública en condicions d'igualtat, mèrit i capacitat, reconegut als articles 23.2 i 103.3 de la Constitució espanyola i 55.1 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (en endavant, "TREBEP").

D'acord amb l'anterior, acaba conclouent que existeix una causa determinant de la invalidesa de les actuacions materials relatives a la realització de les proves del dia 29 d'abril de 2023, i que escau declarar la retroacció de les actuacions al moment previ a la realització de les proves, de tal manera que puguin repetir-se, garantint el respecte als principis rectoris de l'accés a l'ocupació pública.

Segon. Amb fonament en l'informe esmentat a l'apartat primer anterior, la directora general de Funció Pública va resoldre deixar sense efecte les actuacions materials relatives al desenvolupament i execució dels exercicis de les proves selectives i retrotraure les actuacions al moment immediatament anterior al desenvolupament de les proves de la fase d'oposició, i determinar noves dates per a la seva realització.

Tercer. Mitjançant l'e-Valisa de 29 de maig de 2023, la secretària d'Administració i Funció Pública trameta a la secretària general del Departament de la Presidència un informe intitulat "sobre la responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Generalitat per indemnitzar els danys i perjudicis ocasionats a les persones aspirants que varen concórrer a les proves selectives d'estabilització celebrades el dia 29 d'abril de 2023", que conclou que "concorren elements suficients per iniciar d'ofici un expedient per declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Generalitat als efectes d'indemnitzar els danys i perjudicis ocasionats a les persones aspirants que varen concórrer a les proves selectives d'estabilització celebrades el dia 29 d'abril de 2023".

Quart. En data 6 de juny de 2023, la secretària general del Departament de la Presidència, acollint la proposta raonada referida a l'antecedent de fet anterior, acorda iniciar d'ofici un procediment de responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis ocasionats a les persones aspirants que varen concórrer a les proves selectives; nomenar instructora del procediment; notificar l'acord als interessats i publicar-lo en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Cinquè. Conseqüentment, en data 8 de juny de 2023 es va publicar al DOGC l'Anunci pel qual es dona publicitat a l'Acord d'inici, a l'informe en què es fonamenta i a l'obertura del tràmit d'audiència a les persones interessades tal com consta a l'expedient administratiu corresponent a aquest procediment. En la mateixa data es va atorgar tràmit d'audiència a la mercantil CEGOS ESPAÑA LEARNING & DEVELOPMENT, SA (en endavant, "CEGOS").

Sisè. En data 8 de juny del 2023, es va comunicar l'acord d'incoació i la proposta raonada de la Secretaria

CVE-DOGC-A-23314007-2023

d'Administració i Funció Pública (d'ara endavant "SAFP") a l'asseguradora de la Generalitat de Catalunya.

Setè. Dins del termini d'audiència, han presentat al·legacions i/o presentat documentació 307 (tres-cents set) aspirants que varen concórrer a les proves selectives a què es refereix aquest procediment, la mercantil CEGOS i el sindicat IAC-CATAC.

Vuitè. En data 21 de juliol de 2023, s'emeta la proposta de resolució del procediment de responsabilitat patrimonial pel dany moral patit pels aspirants i establir la indemnització en 1.218.060 euros, a raó de 90 euros per cada aspirant presentat.

Novè. En data 21 de juliol de 2023, s'emeta informe jurídic favorable sobre la tramitació del procediment de responsabilitat patrimonial.

Desè. D'acord amb el que determina l'article 8.3.a de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en data 21 de juliol de 2023, la consellera de la Presidència sol·licita dictamen a alt òrgan consultiu d'assessorament del Govern de la Generalitat. Tanmateix, en data 18 de setembre de 2023, es comunica que es desisteix de la sol·licitud de dictamen, per raons sobrevingudes, i es demana el retorn de l'expedient.

Onzè. En data 11 d'octubre de 2023, la instructora del procediment emet informe complementari, en el sentit de fer constar que s'ha donat compliment a la tramitació establerta legalment.

Dotzè. En data 13 d'octubre de 2023, se sol·licita novament dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

Tretzè. En data 26 d'octubre de 2023, el Departament d'Economia i Hisenda trameta al Departament de la Presidència comunicació de refús de cobertura de l'asseguradora de la Generalitat, la companyia ZURICH INSURANCE PLC, sucursal a Espanya.

Catorzè. En data 31 d'octubre de 2023, la Comissió Jurídica Assessora emet el Dictamen favorable núm. 328/2023, sobre el procediment de responsabilitat patrimonial iniciat d'ofici pel Departament de la Presidència pels danys i perjudicis ocasionats a les persones aspirants que van concórrer a les proves selectives d'estabilització celebrades el dia 29 d'abril de 2023, convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700.

FONAMENTS JURÍDICS

I. RÈGIM JURÍDIC APLICABLE A LA RESPONSABILITAT PATRIMONIAL

El règim jurídic de la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública per les lesions sofertes pels particulars en llurs béns i drets, com a conseqüència del funcionament dels serveis públics, es regula en l'article 106 de la Constitució espanyola; en els articles 81 a 87 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; pel que fa als principis de la responsabilitat, en l'article 32 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (en endavant, "LRJSP"), i, quant a la indemnització i el seu càlcul, en l'article 34 del mateix cos legal; i, pel que fa al procediment, en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, "LPAC"), en els articles 65, 67, 81, 91 i 92 de la qual es preveuen diverses especialitats del procediment de responsabilitat patrimonial.

Aquesta normativa estableix quins són els requisits formals i materials per tal que es pugui declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública: a) que existeixi un dany efectiu, avaluable econòmicament i individualitzat en relació amb una persona o un grup de persones; b) que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal del servei públic; c) que no hi hagi intervingut força major, i d) que el dany sigui antijurídic, en el sentit que qui el pateixi no tingui el deure jurídic de suportar-lo.

II. PROCEDIMENT DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL INICIAT D'OFICI

II.1 Incoació d'ofici per proposta raonada

El present procediment ha estat incoat d'ofici per la secretària general del Departament de la Presidència, en virtut de la delegació de la persona titular del Departament de la Presidència conforme amb l'apartat 1.9 de la Resolució PRE/3588/2022, de 7 de novembre (DOGC núm. 8797, de 21 de novembre de 2022), que estableix: "La competència per dictar la resolució o, si escau, per aprovar l'acord convencional dels procediments de responsabilitat patrimonial en els quals no sigui preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora. També es deleguen les resolucions d'inici, la resolució d'inadmissió i, si escau, la resolució d'ampliació del termini per resoldre l'expedient.", i d'acord amb els articles 58 i 61 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment

CVE-DOGC-A-23314007-2023

administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, "LPAC"), en relació amb l'article 48 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

L'esmentat article 61 de la LPAC, que regula l'inici del procediment per petició raonada d'altres òrgans, en els apartats aplicables a la classe de procediment que ens ocupa, estableix:

"1. S'entén per petició raonada, la proposta d'iniciació del procediment formulada per qualsevol òrgan administratiu que no té competència per iniciar-lo i que ha tingut coneixement de les circumstàncies, conductes o fets objecte del procediment, ocasionalment o bé perquè té atribuïdes funcions d'inspecció, indagació o investigació.

2. La petició no vincula l'òrgan competent per iniciar el procediment, si bé ha de comunicar a l'òrgan que l'hagi formulat els motius pels quals, si s'escau, la iniciació no és procedent.

[...]

4. En els procediments de responsabilitat patrimonial, la petició ha d'individualitzar la lesió produïda en una persona o grup de persones, la seva relació de causalitat amb el funcionament del servei públic, la seva avaluació econòmica si és possible, i el moment en què la lesió efectivament es va produir."

En el present supòsit, el procediment s'ha iniciat per petició raonada de la SAFP, titular de l'òrgan administratiu competent per a la convocatòria de les proves selectives en virtut del que estableix l'article 9 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

La dita petició es formula en l'informe proposta de data 29 de maig de 2023, que es remet a la resolució d'11 de maig de 2023 de la directora general de Funció Pública que deixa sense efecte les actuacions materials de la fase d'execució de les proves selectives, la qual, al seu torn, amb fonament en les actuacions que detalla, valora l'informe d'11 de maig de 2023 de la Subdirecció General d'Assessorament Jurídic, estima acreditada la producció massiva i generalitzada d'irregularitats invalidants en la realització de les proves selectives que, per la seva gravetat, varen comportar la vulneració del dret fonamental a accedir a l'ocupació pública en condicions d'igualtat, mèrit i capacitat, reconegut als articles 23.2 i 103.3 de la Constitució espanyola i 55.1 del TREBEP.

Es constata que el contingut de la proposta raonada que fonamenta la incoació d'aquest procediment compleix amb el que determina l'apartat 4 de l'article 61 de la LPAC abans transcrit, ja que individualitza el dany que estima produït en un grup de persones, la seva relació de causalitat amb el funcionament del servei públic, la seva avaluació econòmica, i el moment en què la lesió efectivament es va produir:

a) Individualització del dany que s'estima produït en un grup de persones:

"En relació al dany causat als aspirants que varen concorre a les proves selectives realitzades el dia 29 d'abril i que posteriorment, com a conseqüència d'irregularitats invalidants, varen quedar sense efectes, s'observa que és un dany efectiu i individualitzable en relació a un grup de persones concretament identificades, és a dir, les persones que varen participar en les proves selectives convocades en l'esmentada data. El dany ocasionat a les persones aspirants és d'índole moral, és a dir, es circumscriu al patiment psíquic, sotsobre i inquietud ocasionat durant el dia de la realització de les proves selectives en què varen concorre generalitzades i massives irregularitats de notorietat suficient que no necessiten d'una activitat probatòria concreta. Aquest dany moral s'ha de circumscriure al dia de la realització dels exercicis i no s'ha d'estendre més enllà d'aquest període atès que no hi ha perjudici efectiu respecte dels drets dels aspirants en les proves selectives les quals han estat novament convocades amb la màxima celeritat per als dies 1 i 8 de juliol de 2023."

b) La relació de causalitat de la lesió amb el funcionament del servei públic:

"Els danys produïts són conseqüència directa i immediata del funcionament anormal del servei públic atesa la deficient prestació del servei consistent en la realització de les proves selectives convocades el dia 29 d'abril de 2023. Certament, aquesta deficient prestació del servei públic és imputable objectivament a l'Administració de la Generalitat, titular del servei públic que es presta, sens perjudici de l'acció de repetició contra el contractista encarregat de prestar el servei un cop satisfeta la indemnització. [...]"

"[...] Concorre un nexa causal directe entre l'actuació de l'Administració de la Generalitat, com a titular del servei públic que s'ha de prestar, i el resultat lesiu o damnós produït, sense que s'aprecii la concurrència de força major ni la intervenció de la conducta dels aspirants perjudicats en la producció del dany. La lesió és conseqüència directa de l'activitat administrativa d'execució material de les proves selectives celebrades el dia 29 d'abril de 2023."

"[...] Així mateix, el dany ocasionat és antijurídic, en el sentit que les persones aspirants que varen assistir a la realització dels exercicis no tenien el deure jurídic de suportar-lo. Les massives i generalitzades incidències que varen determinar la necessitat de deixar sense efectes la realització de les proves de selecció per vulneració dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat en l'accés a l'ocupació pública en cap cas poden considerar-

CVE-DOGC-A-23314007-2023

se actuacions produïdes dins els paràmetres que podrien considerar-se raonables, per tant, els aspirants que varen participar en les proves no poden quedin compel·lits a assumir-ne les conseqüències. [...]"

c) L'avaluació econòmica de la lesió:

"Pel que fa a la quantificació dels danys morals si bé és una qüestió certament complexa davant de la inexistència de barems i regles objectives per a la seva determinació, esdevé necessari comptar amb una fonamentació que ofereixi paràmetres suficients per apreciar la seva raonabilitat i proporcionalitat i no sigui fruit d'un pur voluntarisme. En aquest sentit, les persones participants varen dedicar un dia sencer a una activitat que no va assolir la seva finalitat i s'ha de reparar, en concepte de dany moral, la dedicació emprada en aquesta jornada com a element comú a la totalitat dels aspirants presents el dia de les proves selectives i prescindir d'altres elements de valoració en forma d'expectatives desproveïdes de qualsevol certitud.

La concreció d'aquesta quantia s'ha de calcular de forma indirecta prenent com a referència imports que compensin situacions mínimament comparables. S'han analitzat diferents possibilitats sobre la base de la compensació d'un servei públic personal, de prestacions laborals i dels barems sobre accidents de trànsit.

En relació amb les prestacions personals de caràcter públic i obligatori, ens trobem amb les quanties assignades als membres de les meses electorals: 70€ (Ordre estatal INT/212/2023) més una indemnització per avituallament que pot atorgar cada comunitat autònoma, que en determinats àmbits es fixa en 20€ (Decret 74/2023 i Decret 75/2023), la qual cosa fa un total de 90€. També s'ha considerat les quanties assignades als representants de l'Administració en les eleccions al Parlament del 2021 (Decret 148/2020), amb un mínim de 129,78€ (una mesa). Aquesta darrera prestació comporta una dedicació de més de 12 hores a aquesta funció amb la qual cosa es supera àmpliament el temps invertit pels aspirants en el procés selectiu.

Pel que fa a les referències derivades de prestacions laborals, s'ha analitzat la vinculada al salari mínim interprofessional (RD 99/2023) fixat en 36€ diaris. Aquesta quantia, incorporant-la part proporcional de la paga extraordinària, es correspondria a la base mínima de cotització (Ordre PCM/313/2023) de 42€.

Alternativament, s'ha considerat la base màxima de cotització de 149,85€/dia. També s'ha valorat el salari mig diari dels treballadors al servei de l'Administració de la Generalitat que se situa al voltant dels 96€ diaris (34.500€/any), sens perjudici que el càlcul no té un origen normatiu. En definitiva, aquests paràmetres són difícilment assimilables a la situació que ens planteja amb els aspirants atès que tots parteixen de la base de funcions i responsabilitats laborals que no es corresponen amb les dedicacions d'aquestes persones a la realització d'una prova selectiva.

Quant a les indemnitzacions vinculades a accidents de trànsit (RD 8/2004, de 29 d'octubre, de la Llei de responsabilitat civil i assegurança en la conducció de vehicles de motor), s'ha valorat la indemnització per perjudici personal particular (art. 137-taula 3B), compensa la pèrdua temporal de qualitat de vida d'aquest dia de manera que, a més de la jornada de treball, compensa el perjudici moral que caldria qualificar en el grau màxim, de manera que la quantia de la indemnització seria de 119,03€. No obstant, aquesta indemnització està prevista per impediments o limitacions de l'autonomia personal derivada d'accidents de trànsit, supòsit que difícilment pot equiparar-se a les dedicacions personals dels aspirants a la realització d'una prova selectiva.

De conformitat amb l'anteriorment exposat, a criteri d'aquest òrgan directiu, el paràmetre que més s'ajusta a la indemnització dels danys morals ocasionats durant el dia de celebració de les proves selectives és el de la prestació personals de caràcter públic i obligatori, concretament, les indemnitzacions assignades als membres de les meses electorals de 70€ diaris.

A més, s'ha de considerar igualment les indemnitzacions per avituallament de les persones que integren les meses electoral quan no es fa possible realitzar pauses per dinar, com és el cas de les meses electorals de les entitats municipals descentralitzades, que perceben en concepte d'avituallament la quantitat de 20 € (Decret 75/2023, d'11 d'abril)."

També es constata que l'informe proposta de la SAFFP, a més de complir amb el que estableix l'article 61 de la LPAC en l'apartat 4, explica i fonamenta la concurrència dels requisits que necessàriament han de concórrer perquè pugui prosperar l'acció de responsabilitat patrimonial, previstos per l'article 81 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i que es concreten en els següents: a) que existeixi un dany real, efectiu, avaluable econòmicament i individualitzable en relació amb una persona o grup de persones; b) que el dany sigui antijurídic, en el sentit que qui el pateixi no tingui el deure jurídic de suportar-lo; c) que la lesió sigui conseqüència del funcionament normal o anormal del servei públic, i d) que el dany no s'hagi produït per raó de força major.

II.2 Temporalitat de l'acció

L'article 65.1 de l'LPAC estableix que, quan les administracions públiques decideixin iniciar d'ofici un procediment de responsabilitat patrimonial, és necessari que no hagi prescrit el dret a la reclamació de l'interessat a què es refereix l'article 67 de l'LPAC. Aquest darrer precepte, al seu torn, preveu que el dret a

CVE-DOGC-A-23314007-2023

reclamar prescriu al cap d'un any d'haver-se produït el fet o l'acte que motivi la indemnització o se'n manifesti l'efecte lesiu, i recull diversos supòsits per a la determinació del *dies a quo* en funció de l'actuació administrativa de la qual, suposadament, derivi la responsabilitat patrimonial.

En el cas que ens ocupa, el dany o lesió sofert pels aspirants a les proves selectives d'estabilització és un dany moral, ja que se circumscriu al patiment psíquic, sotsobre i inquietud ocasionat durant el dia 29 d'abril de 2023, de la realització de les proves selectives, com a conseqüència de les generalitzades i massives irregularitats que de forma notòria es van produir aquell dia i que varen impedir que el procés selectiu es desenvolupés conforme als principis d'igualtat mèrit i capacitat.

En conseqüència, atès que els fets que motiven la indemnització en aquest procediment es van produir el 29 d'abril de 2023, no ha prescrit el dret a la reclamació i, per tant, es compleix amb el que determinen els articles 65.1 i 67 de la LPAC.

II.3 Audiència als interessats

D'acord amb el que estableix l'article 65.2 de la LPAC en relació amb el 82.1 del mateix cos legal, s'ha atorgat tràmit d'audiència als interessats: els aspirants que varen concórrer a les proves selectives i la mercantil CEGOS, la qual es considera interessada en aquest procediment perquè, d'acord amb el contracte que té subscrit amb el Departament de la Presidència, de diversos serveis per a la realització dels múltiples processos selectius que l'Oficina de Selecció de Personal de la Direcció General de Funció Pública ha de realitzar en execució de la Llei 20/2021 i de les successives ofertes d'ocupació públiques (Expedient GEEC PR-2022-293), una de les prestacions a càrrec de la contractista és la vigilància i supervisió de les proves i suport als aspirants que participin en les proves.

Així mateix, es va comunicar aquest tràmit a l'entitat asseguradora pel canal habilitat per l'Administració de la Generalitat a aquest efecte (Comunicació de sinistre de la pòlissa de responsabilitat patrimonial i civil, referència TDS: 2023-RP/RC-0969-PRE). La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions que aquesta actuació s'ajusta al que preveu l'article 22 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, és a dir, el dret dels ciutadans a una bona administració, i a l'obligació de donar audiència a tots els interessats, que estableix l'article 82 de l'LPAC (dictàmens 70/2010, 37/2011, 228/2012, 278/2017, 41/2018, 120/2018 i 84/2019, entre d'altres).

En el decurs del tràmit d'audiència han presentat al·legacions la mercantil CEGOS, 307 dels 13.534 aspirants que varen concórrer a les proves selectives i el sindicat CANDIDATURA AUTÒNOMA DE TREBALLADORS I TREBALLADORES DE L'ADMINISTRACIÓ DE CATALUNYA (en endavant, "IAC CATA"), i l'asseguradora de l'Administració de la Generalitat.

La notificació del tràmit d'audiència als aspirants que varen concórrer a les proves selectives es va realitzar mitjançant la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, invocant els articles 65.1 i 82.1 de la LPAC. Es van invocar aquests dos preceptes per significar que amb una sola notificació es compleixen, ateses les circumstàncies del cas que ens ocupa, els dos tràmits d'audiència que regulen aquests preceptes, per les raons que seguidament s'exposen:

1a. L'article 65.2 de la LPAC, relatiu a les especialitats en l'inici d'ofici dels procediments de responsabilitat patrimonial, estableix:

"2. L'acord d'iniciació del procediment es notificarà als particulars presumptament lesionats, i se'ls concedirà un termini de deu dies perquè aportin totes les al·legacions, documents o informació que considerin convenient al seu dret i proposin totes les proves que siguin pertinents per al reconeixement d'aquest. El procediment iniciat s'ha d'instruir encara que els particulars presumptament lesionats no es personin en el termini establert."

Per tant, aquest precepte ordena que es notifiqui als interessats l'acord d'iniciació del procediment i, efectivament, com s'ha dit i consta a l'expedient administratiu, així es va fer mitjançant l'anunci al DOGC que contenia un enllaç pel qual s'accedia al text de l'acord d'incoació i de l'informe proposta de la SAFF. Addicionalment, el Departament de la Presidència va donar difusió del procediment que ens ocupa, pels mitjans següents:

· Nota de premsa (<https://govern.cat/salaprensa/notes-premsa/513162/generalitat-preveu-indemnitzacio-90-euros-persones-que-han-repetir-proves-del-proces-selectiu-estabilitzacio>), el 7 de juny de 2023.

· Difusió web, amb la creació d'un apartat de responsabilitat patrimonial a l'espai següent: <https://administraciopublica.gencat.cat/ca/funcio-publica/proces-destabilitzacio-de-locupacio-temporal/concurs-oposicio/>.

· El mateix 7 de juny de 2023 es va crear un nou apartat que informava de l'obertura, l'endemà, 8 de juny de 2023, del procediment que ens ocupa. La publicació d'aquest nou apartat web es va realitzar per coordinar-lo

CVE-DOGC-A-23314007-2023

amb els missatges personalitzats que es van enviar als aspirants.

· El 8 de juny de 2023 es va actualitzar l'apartat web corresponent a aquest procediment amb la publicació de la documentació associada a l'expedient i l'actualització del seu contingut, i es va informar que s'obria el termini de presentació d'al·legacions i es concretava la data límit per presentar-les: fins al 22 de juny de 2023.

· El dia 23 de juny de 2023 s'actualitza novament l'esmentat apartat web per informar que ha finalitzat el termini i publicar la declaració de decaïment del dret al tràmit d'audiència.

· Missatges personalitzats als aspirants admesos, el 7/6/23:

— Correu electrònic amb el contingut següent:

“Assumpte: Indemnització proves concurs-oposició

Cos: Demà es publica al DOGC l'inici d'expedient per declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Generalitat i indemnitzar cada aspirant del concurs oposició del 29.04.23. Més informació: web d'Administració i Funció Pública.”

— SMS als aspirants amb el text següent: “Indemnització proves concurs-oposició. Més info al web Adm. Pública.”

Es va procedir de la manera explicada perquè, com a conseqüència de les greus incidències organitzatives que es varen produir el dia de la realització de les proves, l'Administració no disposa d'informació fiable del total de les persones que efectivament varen concórrer als exàmens. D'aquesta manera, resulta que, en no poder-se concretar en el moment inicial del procediment els aspirants que varen concórrer a les proves, ens trobàvem davant del supòsit que preveu l'article 45 de la LPAC, conforme al qual, en tot cas, els actes administratius seran objecte de publicació, i aquesta tindrà els efectes de la notificació, entre altres supòsits, quan l'acte tingui per destinatari una pluralitat indeterminada de persones, és a dir, quan l'acte sigui plúrim.

2a. L'article 82.1 de la LPAC, que regula el tràmit d'audiència als interessats, estableix:

“Instruïts els procediments, i immediatament abans de redactar la proposta de resolució, es posaran de manifest als interessats o, si escau, als seus representants, per a la qual cosa es tindran en compte les limitacions previstes si escau a la Llei 19 /2013, del 9 de desembre. L'audiència als interessats serà anterior a la sol·licitud de l'informe de l'òrgan competent per a l'assessorament jurídic o a la sol·licitud del Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, en el cas que aquests formin part del procediment.”

En el supòsit que ens ocupa, en què el procediment s'inicia d'ofici perquè l'Administració, titular del servei, considera que s'ha produït un dany moral a un determinat grup de persones (els aspirants que varen concórrer a les proves selectives) com a conseqüència del caos organitzatiu produït en el desenvolupament de les proves del dia 29 d'abril de 2023, és l'òrgan competent en matèria de funció pública qui porta a terme la instrucció del procediment que recull l'informe proposta d'incoació del procediment emès per la SAFP, i determina, motivadament, la indemnització que considera procedent. És a dir, com que l'informe proposta de la SAFP, a més de complir amb el contingut que determina l'article 61.4 de la LPAC sobre les propostes raonades per incoar un procediment d'ofici, analitza i conclou que concorren tots els elements o requisits exigits pel legislador per tal que pugui donar-se o declarar-se la responsabilitat patrimonial de l'Administració pública i quantifica la indemnització que correspon satisfer a aquells que considera que han patit el dany, no s'ha practicat a partir de l'acord d'incoació cap altra actuació instructora en considerar-se que d'acord amb l'informe de la SAFP s'acreditava l'existència de la responsabilitat patrimonial de l'Administració en aquest cas.

En definitiva, atès que la SAFP ha acreditat la concurrència de tots els elements o requisits per tal que es pugui declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració, no es va practicar cap altre acte d'instrucció addicional i per aquest motiu no es va considerar necessari atorgar el tràmit d'audiència dues vegades.

Cal posar en relleu que la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen emès en aquest procediment “considera que, en les circumstàncies assenyalades (constància del nombre de persones admeses però manca de constància fins al moment de les persones que efectivament s'hi van presentar), els interessats constitueixen una pluralitat indeterminada de persones a qui el tràmit d'audiència els ha de ser atorgat per la via de la publicació, tal com s'ha dut a terme en el present cas.” I afegeix que “[...] no s'ha produït una indefensió material dels interessats, atès que han pogut presentar-hi al·legacions i aportar proves documentals en el tràmit d'audiència posterior [...]”.

III. PROPOSTA DE RESOLUCIÓ I INFORME JURÍDIC

CVE-DOGC-A-23314007-2023

En data 21 de juliol d'enguany, la instructora del procediment dicta la proposta de resolució mitjançant la qual, valorades les al·legacions formulades pels interessats i constatada la concurrència dels requisits exigits legalment per tal que es pugui declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració en el cas que ens ocupa, conclou que és procedent declarar la dita responsabilitat pel dany moral patit pels aspirants presentats a les proves selectives i que s'ha d'abonar a cadascun d'ells l'import de 90 euros que estableix l'informe de la secretària d'Administració i Funció Pública.

En data 11 d'octubre de 2023, la instructora del procediment emet un informe complementari, en el sentit de fer constar que s'ha donat compliment a la tramitació establerta legalment.

En la mateixa data, 11 d'octubre de 2023, l'advocada de la Generalitat emet informe favorable sobre la tramitació de l'expedient que ens ocupa i conclou que és procedent sol·licitar l'emissió de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.

IV. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA

La intervenció de la Comissió Jurídica Assessora (en endavant, "CJA") en aquest procediment és procedent a l'empara del que disposa l'article 86 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i és preceptiva d'acord amb el que estableix l'article 8.3.a de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, ja que la quantia de la indemnització per raó d'aquest procediment de responsabilitat patrimonial, d'1.218.060 euros, és superior als 50.000 euros mínims que el precepte fixa com a requisit d'intervenció de la Comissió.

D'acord amb l'anterior, la CJA en data 31 d'octubre 2023 informa favorablement sobre el procediment de responsabilitat patrimonial que ens ocupa.

Conforme el criteri de la CJA, en síntesi:

- S'acredita l'existència d'un dany efectiu que consisteix en el dany moral per l'estat d'ànim dels aspirants el dia de les proves, que la proposta de resolució qualifica amb els sentiments d'impotència, angoixa i ansietat.
- De l'expedient es desprenen els fets que acrediten un dany moral en els termes que descriu i accepta la jurisprudència, que inclou el patiment o l'angoixa provocats per circumstàncies com les que es descriuen en l'expedient que s'examina, que, d'altra banda, també reuneixen les condicions de públiques i notòries a l'efecte de no requerir més acreditació.
- L'Administració va adoptar les mesures tant formals com comunicatives necessàries perquè la situació d'angoixa i patiment dels que van participar en el procés selectiu se circumscriu a la situació viscuda el dia de la celebració de les proves. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora considera que l'àmbit temporal en el qual es va produir el dany moral que l'Administració proposa indemnitzar és el dia que es van celebrar les proves (el 29 d'abril).
- El mecanisme previst per l'Administració (declaració responsable) i explicitat en l'expedient administratiu que s'examina garanteix la individualització del dany a l'efecte del pagament de la indemnització, i, en aquest sentit, resulta acreditat que existeix un dany individualitzat per tal de complir els requisits exigits per a l'existència d'un supòsit de responsabilitat patrimonial de l'Administració.
- La desestimació dels danys que no són de caràcter o naturalesa moral, al·legats pels interessats, és ajustada a dret.
- Resta acreditada la relació de causalitat entre el dany patit per les persones que varen concórrer a les proves selectives i el funcionament del servei.
- El Departament de la Presidència ha actuat amb diligència i celeritat per tal de corregir les irregularitats i pal·liar el dany produït, tot aportant certesa i seguretat jurídica al procés selectiu; actuació que es concreta en la decisió de l'Administració de deixar sense efecte les proves i repetir-les, així com informar-ne immediatament els aspirants per tots els mitjans a la seva disposició.
- La valoració del dany en 90 euros a la qual arriba l'Administració per utilització orientativa de les indemnitzacions que es paguen als membres de les meses electorals en els processos electorals compleix amb el criteri de raonabilitat exigint per a la valoració de danys morals.

De conformitat amb tot el que s'exposa, d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i en exercici de la competència que tinc atribuïda en virtut del que estableix l'article 83.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya,

CVE-DOGC-A-23314007-2023

RESOLC:

Primer. Declarar la responsabilitat patrimonial de l'Administració de la Generalitat com a conseqüència del dany moral patit per les persones aspirants que varen concórrer a les proves selectives d'estabilització celebrades el dia 29 d'abril de 2023 corresponents a les convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700.

Segon. Indemnitzar amb 90 € cadascuna de les persones aspirants que van concórrer a les proves selectives celebrades el 29 d'abril de 2023 corresponents a les convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700.

Tercer. Notificar aquesta Resolució a les persones aspirants que van concórrer a les proves selectives celebrades el 29 d'abril de 2023 corresponents a les convocatòries amb núm. de registre 600, 643, 650 i 700, mitjançant la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Aquesta publicació, d'acord amb l'article 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, substitueix la notificació individual.

Quart. La informació d'aquest procediment s'ha de publicar a l'apartat del concurs oposició d'estabilització del web d'Administració i Funció Pública (<https://administraciopublica.gencat.cat/concurs-oposicio>) i s'ha de comunicar individualment a les persones aspirants que van concórrer a les proves selectives esmentades, mitjançant correu electrònic i/o SMS, d'acord amb les dades facilitades en les convocatòries amb números de registre 600, 643, 650 i 700.

Cinquè. Habilitar l'adreça electrònica <https://administraciopublica.gencat.cat/concurs-oposicio> als efectes que les persones aspirants que van concórrer a les proves selectives presentin, exclusivament per mitjans electrònics, una declaració responsable d'haver assistit a les proves i de facilitar les dades bancàries per tal que es pugui efectuar el pagament de la indemnització, mitjançant el formulari que estarà disponible a l'adreça electrònica esmentada, dins del termini de deu dies hàbils a comptar de l'endemà de la publicació d'aquesta Resolució al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Sisè. Notificar aquesta Resolució a CEGOS ESPAÑA LEARNING & DEVELOPMENT SA i ZURICH INSURANCE PLC, sucursal a Espanya.

Setè. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa es pot interposar potestativament recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat en el termini d'un mes des de l'endemà de la notificació de la resolució d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé, directament, recurs contenciós administratiu davant la jurisdicció contenciosa administrativa, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació d'acord amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Barcelona, 9 de novembre de 2023

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència

(23.314.007)